

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**

Białystok 2022-01-17

Dane nadawcy

Branickiego 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Białystok
NIP: 5422087279
Email: bialystok@rio.gov.pl

Dane adresata

Ludowa 13
Województwo: podlaskie
Powiat: Wysokomazowiecki
NIP: 7221002509
REGON: 450010671
Email: biurorady@wysokiemazowieckie.pl

Opinia

Znak sprawy: RIO.II-00312-36/2022

Dotyczy: Uchwała nr XXXIII/190/2021 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 2021-12-22##Uchwała nr XXXIII/191/2021
Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 2022-12-22

Załączniki:1. Dokumenty.zip**BURMISTRZ***mgr inż. Jarosław Siekierko***Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**

Podpis elektroniczny zweryfikowany
w dn. 17.01.2022
Wynik weryfikacji:
ważny/nieważny/brak możliwości weryfikacji
podpis Ckm.

WPRZYJĘŁO
Urząd Miasta Wysokie Mazowieckie
KANCELARIA OGÓLNA
17.01.2022
ilość załączników 467/1022
podpis Ckm



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-36/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionych przez Miasto Wysokie Mazowieckie.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Beata Chmielewska	- członek

opiniuje pozytywnie

- **możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Miasta Wysokie Mazowieckie;**
- **prawidłowość planowanej kwoty długu, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o uchwały Rady Miasta Wysokie Mazowieckie z dnia 22 grudnia 2021 r.: Nr XXXIII/190/2021 w sprawie uchwalenia budżetu miasta Wysokie Mazowieckie na 2022 rok oraz Nr XXXIII/191/2021 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2027 (w dacie tego dokumentu wskazano błędny rok 2022).

W budżecie 2022 roku Rada uchwaliła podstawowe wielkości w następujących wysokościach:

- dochody ogółem w kwocie 58 630 500,13 zł, w tym dochody bieżące – 45 001 299,13 zł i dochody majątkowe – 13 629 201 zł;
- wydatki ogółem w wysokości 66 991 919,42 zł, w tym wydatki bieżące – 44 248 492,42 zł i wydatki majątkowe – 22 743 427 zł;
- przychody w łącznej kwocie 10 093 676,24 zł;
- rozchody w łącznej wysokości 1 732 256,95 zł.

W związku z tak przyjętą konstrukcją budżetu deficyt planowany na 2022 rok wyniesie 8 361 419,29 zł, i zgodnie z postanowieniem zawartym w § 6, zostanie on pokryty przychodami pochodzącymi z:

- 1) zaciąganych kredytów w kwocie 5 267 743,05 zł;
- 2) wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 1 732 256,95 zł;
- 3) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 1 102 362,05 zł;
- 4) przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 259 057,24 zł.

Powyższe zgodne jest z dyspozycją przepisu art. 217 ust. 2 pkt 2, 5, 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Analizując dane przedstawione w konstrukcji budżetu, przewidywane wykonanie budżetu za rok 2021 zawarte w Załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2027, bilans z wykonania budżetu za rok 2020 sporządzony na dzień 31 grudnia 2020 r. a także posiadane dane sprawozdawcze stwierdzić należy, iż Miasto będzie dysponowało wewnętrznymi bezzwrotnymi środkami w wysokości wystarczającej do pokrycia planowanego deficytu oraz spłaty zobowiązań dłużnych.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w budżecie na 2022 rok zaplanowano nadwyżkę operacyjną (dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 752 806,71 zł.

Z uchwały Nr XXXIII/191/2021 Rady Miasta Wysokie Mazowieckie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022 - 2027 wynika, że Miasto zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2027 roku. Od roku 2023 nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych, ponieważ według założeń przedłożonej WPF od roku 2023 prognozuje się dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu spłat zaciągniętego zadłużenia. Najwyższa wartość długu wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 7 000 000 zł (11,94% planowanych dochodów ogółem). W kolejnych latach wielkość długu będzie sukcesywnie maleć.

Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz Miasta Wysokie Mazowieckie, mając na uwadze art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 oraz z 2021 r. poz. 1927), w informacji przesłanej pismem Nr Fn.301.1.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. (przesłanej do tut. Izby tego samego dnia) do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjął okres siedmiu lat do

wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań. W budżecie zaplanowanym na rok 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,78% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowiącym 32,22% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 32,63%). W następnych latach margines między planowanym wskaźnikiem a jego dopuszczalną wysokością będzie kształtował się od 8,10% do 26,57%.

W zaplanowanym na 2022 rok budżecie nadwyżka operacyjna, czyli dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, wynikająca z art. 242 ustawy o finansach publicznych, wynosi 752 806,71 zł. W kolejnych latach, tj. 2023-2033 również zakładane są nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (najwyższe prognozowane nadwyżki - w latach 2024-2027 - mają wynosić 3 500 000 zł), które zdaniem Składu Orzekającego zaplanowane zostały w sposób ostrożnościowy, tj. nie odbiegający od wysokości nadwyżek wypracowanych w latach poprzednich, bowiem kwoty nadwyżek operacyjnych wynikające z danych historycznych przedstawiały się w następujący sposób:

- rok 2015 – 7 293 125,54 zł;
- rok 2016 – 8 018 591 zł;
- rok 2017 – 6 474 882,88 zł;
- rok 2018 – 7 168 647,15 zł;
- rok 2019 – 6 916 397,40 zł;
- rok 2020 – 6 671 879,37 zł;
- przewidywane wykonanie roku 2021 – 5 299 208,48 zł.

Z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Wysokie Mazowieckie na lata 2022-2025 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2022-2027 wynika, iż w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa jednak, iż biorąc pod uwagę dług okres, na jaki planowana jest WPF, realizacja przyjętych w niej wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od realistyczności planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Konieczne jest więc nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przedstawionych w prognozie.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Marlena Stachurska-Janczyło